

УДК 621.396.93

## НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ОПЛАТЕ РЕСУРСОВ РАДИОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА

**А.В. Нарукавников**, директор Департамента экономики и финансов Минкомсвязи России

Радиочастотный спектр (РЧС), представляющий собой совокупность радиочастот в установленных МСЭ пределах, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств (РЭС) или высокочастотных устройств (ВЧУ), является ограниченным государственным ресурсом.

Право регулирования использования РЧС в России принадлежит исключительно государству, которое реализует это право в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации.

Переход России к рыночной экономике и бурное развитие телекоммуникационной инфраструктуры страны, внедрение современных стандартов мобильной связи, систем телерадиовещания, спутниковой связи и других новых радиотехнологий привели к значительному увеличению числа РЭС гражданского назначения и усложнению процесса оценки их электромагнитной совместимости.

Поэтому повышение эффективности использования РЧС становится еще более важной государственной задачей, выполнение которой достигается комплексом административных, организационных и технических мероприятий и, в первую очередь, применением экономических и нормативно-правовых методов управления РЧС.

Одним из экономических методов управления РЧС является установление платы за его использование.

Заметим, что в настоящее время во всех развитых странах такая плата введена.

В мировой практике существуют разнообразные подходы к установлению цен за использование РЧС. В некоторых государствах «цена частоты» представляет собой просто фиксированную сумму, которую оператор готов заплатить за лицензию. В ряде стран «цена частоты» определяется как процент от годового дохода лицензиата и поэтому зависит от состояния рынка. В других случаях размер платы за использование радиочастоты определяется напрямую рынком, аналогично тому, как операторы предлагают цену за частоту на торгах. И все же во многих государствах «цена

частоты» устанавливается регулирующими органами. При этом применяется принцип возмещения издержек, что позволяет регулирующим органам покрывать расходы, связанные с использованием РЧС.

В России плата за радиочастотный спектр была введена в 1998 г. в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 2 июня 1998 г. № 552 «О введении платы за использование радиочастотного спектра» и от 6 августа 1998 г. № 895 «Об утверждении Положения об оплате использования радиочастотного спектра в Российской Федерации».

Указанными постановлениями плата за использование РЧС введена только для коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей по ограниченному перечню услуг связи, куда вошли услуги: подвижной радиотелефонной связи; сотовой радиотелефонной связи; подвижной связи; персонального радиовызова; персонального радиовызова с уплотнением каналов ОБЧ ЧМ сети; персональной глобальной спутниковой связи; по распределению телевизионных программ с использованием систем типа MMDS, LMDS и MVDS. Новые интенсивно развивающиеся радиотехнологии (широкополосный беспроводный доступ, цифровое телерадиовещание и др.) в постановлениях не были учтены.

Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» определено, что одним из принципов использования в Российской Федерации РЧС является платность (ст. 22), т. е. все пользователи РЧС — как коммерческие, так и государственные организации — должны платить за использование частот.

Такой подход получил подтверждение на заседании президиума Государственного совета, посвященном «реализации стратегии развития информационного общества в Российской Федерации» (июль 2008 г.).

Законодательно (ст. 23 закона «О связи») для пользователей РЧС устанавливаются разовая плата и ежегодная плата за его использование с целью обеспечения системы контроля радиочастот, конверсии радиочастотного спектра и

финансирования мероприятий по переводу действующих РЭС в другие полосы радиочастот.

Порядок установления размеров разовой и ежегодной платы, ее взимания, распределения и использования определяется правительством Российской Федерации, исходя из того, что размеры разовой платы и ежегодной платы должны устанавливаться дифференцированно в зависимости от используемых диапазонов частот, их количества и применяемых технологий.

В процессе работы над порядком установления размеров платы за РЧС возник ряд проблем, в частности, связанных с невозможностью решения вопроса оплаты использования РЧС силовыми ведомствами.

Необходимо также отметить, что в настоящее время плата за услуги по управлению использованием РЧС осуществляется по преysкурантам тарифов, утвержденным приказом МАП России от 11.05.2001 № 513, а действующее законодательство Российской Федерации не позволяет внести изменения и дополнения в ранее утвержденные тарифы на эти услуги.

При этом по отдельным статьям преysкурантов, в частности, для РЭС сотовых сетей подвижной радиосвязи общего пользования стандарта GSM-900, GSM-1800, расположенных на территории отдельных субъектов Российской Федерации, тарифы отсутствуют, вместо них в соответствующих графах стоят прочерки. Объясняется это тем, что на период разработки и утверждения преysкурантов количество частотных присвоений, задействованных в системах операторов сотовых сетей подвижной радиосвязи общего пользования, было значительно меньше количества, которое выделено и используется ими в настоящее время.

Для решения задач, связанных с платностью РЧС, необходимо внести изменения в действующее законодательство, в частности, в закон «О связи». Нужно определить особый подход к оплате ресурса, используемого в интересах государственного управления, в том числе президентской и правительственной связи, нужд обороны страны, безопас-

ности государства и обеспечения правопорядка.

Кроме того, поскольку одним из элементов регулирования использования РЧС является проведение организационных и технических мер, направленных на обеспечение надлежащего использования частот, РЭС и ВЧУ на территории Российской Федерации, для пользователей РЧС следует устанавливать не разовую и ежегодную плату, а отдельно — плату за использование РЧС и плату за обеспечение надлежащего использования частот или частотных каналов.

Надлежащее использование частот или частотных каналов подразумевает комплекс организационных и технических мер по осуществлению контроля за излучениями РЭС (радиоконтроль), надлежащему использованию частот или частотных каналов и оказанию содействия в международно-правовой защите присвоений (назначений) частот или частотных каналов.

Радиоконтроль, осуществляемый путем измерений и инструментальных

оценок параметров излучений РЭС, поиск источников недопустимых радиопомех, выявление не разрешенных для использования РЭС, проверка выполнения владельцами РЭС временных запретов на использование полос частот, частот или частотных каналов, вводимых при проведении специальных мероприятий и в чрезвычайных ситуациях, проведение контроля за излучениями РЭС с целью международно-правовой защиты присвоений частот и решение ряда других задач, связанных с рациональным использованием частотного ресурса, требует современной системы радиоконтроля. Она должна быть на уровне, позволяющем проводить измерения параметров излучений во всех диапазонах частот и существующих радиотехнологиях.

В настоящее время, в условиях сложной электромагнитной обстановки, очень важно иметь автоматизированную систему сбора, обработки, учета и хранения данных о присвоениях (назначениях) частот или радиочастотных каналов для РЭС. Функционирование этой системы, с учетом результатов ра-

диоконтроля позволит поддерживать ее в актуальном состоянии.

Плата за обеспечение надлежащего использования частот или частотных каналов будет направляться:

- на осуществление радиоконтроля;
- надлежащее использование частот или частотных каналов;
- международно-правовую защиту присвоений (назначений) радиочастот или радиочастотных каналов.

**Введение предлагаемых изменений в Федеральный закон «О связи» позволит реализовать принцип платности за использование РЧС, в целом сохранить действующий механизм взимания платы, а также планомерно и последовательно выполнять комплекс мероприятий, связанных с конверсией РЧС, переводом действующих РЭС в другие полосы частот и обеспечением системы контроля радиочастот, как того требует действующий закон «О связи».**

*Получено 2.02.09*